



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE
Provincia di SAVONA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 78 Reg. Delib.

N. ____ Reg. Pubblic.

OGGETTO: Approvazione Accordo di Programma tra i Comuni di Albisola Superiore e Albissola Marina per l'esercizio associato delle funzioni fondamentali comunali.

L'anno Duemilaquattordici addì Diciotto del mese di Dicembre alle ore 18:00, presso i locali dell'Auditorium comunale sito in via alla Massa ad Albisola Superiore, previa consegna degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio comunale in seduta straordinaria pubblica.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto risultano:

Presenti

ORSI FRANCO
BACCINO MARINO
CELLO SERENA
CLEMENTE SALVATORE
FASSONE ENRICO
FRECCERO NADIA
GAMBETTA ROBERTO
GARBARINI MAURIZIO
ROLANDI GIOVANNA
SAETTONE ANTONIO
SPRIO CALOGERO
VEZZOLLA MARIA
BRIZZO SARA

Assenti

VIGO MARCO
FRASSON GIORGIO
OTTONELLO LUCA
TESSORE FRANCO

Partecipa il Segretario Generale PUCCIANO Dr. Giovanni. Sono assenti giustificati: VIGO MARCO, FRASSON GIORGIO, OTTONELLO LUCA, TESSORE FRANCO. Il Sen. Franco ORSI - Sindaco - assume la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica indicata in oggetto.



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE

PROVINCIA DI SAVONA

C.A.P. 17011

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
DI CONSIGLIO COMUNALE n. **DELCC - 82 - 2014**

OGGETTO: Approvazione Accordo di Programma tra i Comuni di Albisola Superiore e Albissola Marina per l'esercizio associato delle funzioni fondamentali comunali.

PARERI

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica:

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
Servizio Segreteria
Dott. Giovanni Pucciano



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE

PROVINCIA DI SAVONA

C.A.P. 17011

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
DI CONSIGLIO COMUNALE n. DELCC - 82 - 2014

OGGETTO: Approvazione Accordo di Programma tra i Comuni di Albisola Superiore e Albissola Marina per l'esercizio associato delle funzioni fondamentali comunali.

PARERI

Ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile:

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
SETTORE RISORSE FINANZIARIE
Dott. Giovanni Pucciano

Illustra la pratica in oggetto il Sindaco.

Dichiarata aperta la discussione intervengono i Consiglieri Brizzo Sara, Vezzolla Maria, Sprio Calogero.

Risponde il Sindaco.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel supporto di registrazione integralmente trascritto nel verbale di questa stessa seduta a cui si rinvia.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che l'art. 19, comma 1, del D.L. n. 95/2012, recante "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 135/2012, ha modificato quanto già disciplinato dall'art. 14, comma 26 e seguenti del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni, nella Legge n. 122/2010, in materia di obbligatorietà all'esercizio in forma associata delle funzioni fondamentali da parte dei Comuni con popolazione sino a 5.000 abitanti, ovvero sino a 3.000 abitanti se appartengono o sono appartenuti a

Comunità montane;

CONSIDERATO che le Amministrazioni Comunali di Albisola Superiore e Albissola Marina, pur non essendo obbligati dalla norma richiamata allo svolgimento delle funzioni in forma associata, manifestano nei loro intenti programmatici, la volontà di dare seguito alla collaborazione tra enti in forma associata, con lo scopo di conseguire gli obiettivi di snellimento delle procedure burocratiche e di risparmio della spesa pubblica;

DATO ATTO che l'azione di stimolo a proseguire in tale direzione è rafforzata dai risultati soddisfacenti sino ad ora ottenuti, ad esempio, per quanto riguarda:

- la funzione di Polizia Municipale che coinvolge ben 5 Comuni, da Varazze a Bergeggi, per le attività inerenti la comunicazione, i verbali, la rimozione forzata, gli eventi in programma per le stagioni estive di questo tratto di riviera;
- il sistema locale dei servizi sociali, gestito dall'ATM n. 28 del quale fanno parte i Comuni di Albisola Superiore e Albissola Marina;
- la protezione civile e il coordinamento dei primi soccorsi gestito congiuntamente dalle comunità albisesi, non solo a livello di funzione amministrativa, ma anche a livello di associazione di volontariato;
- La costituzione della Centrale Unica di Committenza, operativa dal 1 gennaio 2015, tra i Comuni di Albisola Superiore, Albissola Marina e Celle Ligure;
- la segreteria comunale, convenzione in itinere, per l'utilizzo di un solo Segretario Comunale da parte dei Comuni di Albisola Superiore e Albissola Marina;

RITENUTO quanto mai opportuno utilizzare la forma associativa ex art. 30 del TUEL per la gestione di funzioni e servizi, in quanto tale strumento risulta essere congeniale agli obiettivi di semplificazione e di riduzione della spesa pubblica e, nel contempo, compatibile con la necessità di tutela e valorizzazione delle autonomie locali;

RITENUTO utile menzionare le funzioni fondamentali previste dalla Costituzione e riscritte dal citato art. 19:

- a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
- b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato normativa vigente;
- d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
- e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;

- g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;
- h) edilizia scolastica, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
- i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- j) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici, nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza

statale;

CONSIDERATO che per il raggiungimento di tali propositi è necessario dotarsi di uno strumento che dia organicità alle aspirazioni dei due Enti e nello stesso tempo delinea un metodo operativo di base utile al perfezionamento delle specifiche convenzioni attuative;

RITENUTO pertanto definire, attraverso l'accordo di programma in esame, la cui bozza si allega sub. Lett. "A" al presente atto, il percorso da seguire per l'attuazione delle funzioni da gestire in forma associata e demandare a organi istituzionali e burocratici il compito di elaborare un programma di lavoro;

RITENUTO infine opportuno sottoporre all'attenzione delle Amministrazioni dei Comuni di Celle Ligure e Varazze il presente accordo, perché tali forme associative possano svilupparsi in un orizzonte più allargato;

VISTO l'art. 30 del D. Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.L. n. 78/2010;

VISTO l'art. 19 del D.L. n. 95/2012;

VISTO l'art. 117, comma 2, lett. p), della Costituzione;

ACQUISITO il parere favorevole delle Commissioni Consiliari congiunte nella seduta del 15.12.2014;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica reso dal Dirigente responsabile del Servizio Segreteria, allegato;

VISTO il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile reso dal Dirigente responsabile del Settore Risorse Finanziarie, allegato;

Con voti unanimi resi ai sensi di legge dai Consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

- 1) Di approvare, per i suesposti motivi, l'Accordo di Programma tra i Comuni di Albisola Superiore e Albissola Marina relativo allo svolgimento in forma associata delle funzioni fondamentali comunali;
- 2) Di approvare la bozza di Accordo, composta da n. 9 articoli e allegata sub. Lett. "A" alla presente deliberazione;

Successivamente, con voti unanimi, resi ai sensi di legge

DELIBERA

di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000.

Allegato alla delib. CC. n. del
**ACCORDO DI PROGRAMMA PER L'ESERCIZIO ASSOCIATO DELLE FUNZIONI
FONDAMENTALI COMUNALI TRA I COMUNI DI ALBISOLA SUPERIORE E
ALBISSOLA MARINA**

L'anno duemila....., il giorno del mese di, presso la sede del Comune di Albisola Superiore, Piazza della libertà n. 19, viene sottoscritto il presente accordo di programma ai sensi dell'art. 34 del D. Lgs. n. 267/2000, tra i sottoelencate enti:

Sono intervenuti i Sigg.ri:

Il Comune di ALBISOLA SUPERIORE (SV), classe II, abitanti 10.751, legalmente rappresentato dal Sindaco pro- tempore Sig. Franco ORSI, domiciliato per la carica presso la sede comunale, CF e P.IVA 00340950096, il quale interviene in forza della deliberazione n. del _____, resa immediatamente eseguibile e dichiara di agire esclusivamente in nome, per conto e nell'interesse dell'Ente suddetto;

Il Comune di ALBISSOLA MARINA (SV), classe III, abitanti 5.559, legalmente rappresentato dal Sindaco pro- tempore Sig. Gianluca NASUTI, domiciliato per la carica presso la sede comunale CF e P.IVA 00333890093, il quale interviene in forza della deliberazione n. del _____, resa immediatamente eseguibile e dichiara di agire esclusivamente in nome, per conto e nell'interesse dell'Ente suddetto;

PREMESSO CHE

l'art. 19, comma 1, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135 ha profondamente modificato quanto previsto dall' art. 14, comma 26 e seguenti del D.L. 31.05.2010, n. 78, convertito, con modificazioni, nella Legge 30.07.2010, n. 122, in materia di obbligatorietà all'esercizio in forma associata delle funzioni fondamentali da parte dei Comuni con popolazione sino a 5000 abitanti, ovvero sino a 3000 abitanti se appartengono o sono appartenuti a comunità montane;

in particolare:

il comma 1, lett. a) ha riformulato le funzioni fondamentali dei Comuni, ai sensi dell'art. 117, comma 2, lett. p) della Costituzione, come di seguito elencate:

- a) *organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;*
- b) *organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;*
- c) *catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;*
- d) *la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;*
- e) *attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;*
- f) *l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;*
- g) *progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;*
- h) *edilizia scolastica, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;*
- i) *polizia municipale e polizia amministrativa locale;*
- l) *tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici*

nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;

Sono svolte in forma associata le seguenti funzioni fondamentali e servizi:

- la funzione di Polizia Municipale che coinvolge ben 5 Comuni, da Varazze a Bergeggi, per le attività inerenti la comunicazione, i verbali, la rimozione forzata, gli eventi in programma per le stagioni estive di questo tratto di riviera;
- il sistema locale dei servizi sociali, gestito dall'ATM n. 28 del quale fanno parte i Comuni di Albisola Superiore e Albissola Marina;
- la protezione civile e il coordinamento dei primi soccorsi gestito congiuntamente dalle comunità albisolesi, non solo a livello di funzione amministrativa, ma anche a livello di associazione di volontariato;
- La costituzione della Centrale Unica di Committenza, operativa dal 1 gennaio 2015, tra i Comuni di Albisola Superiore, Albissola Marina e Celle Ligure;
- la segreteria comunale, convenzione in itinere, per l'utilizzo di un solo Segretario Comunale da parte dei Comuni di Albisola Superiore e Albissola Marina;

la volontà degli Enti è stata espressa con le deliberazioni consiliari di seguito indicate, tutte esecutive ai sensi di legge:

Comune di Albisola Superiore - deliberazione C.C. n. _____ del _____;

Comune di Albissola Marina - deliberazione C.C. n. _____ del _____;

con le citate deliberazioni è stato altresì approvato lo schema del presente Accordo di Programma.

Tutto ciò premesso, che forma parte integrante della presente convenzione, tra gli enti intervenuti, come sopra rappresentati,

Si conviene e si stipula quanto segue:

ART. I

Con il presente Accordo di Programma le parti definiscono i rapporti di collaborazione tra di loro per la realizzazione dei sotto enucleati obiettivi :

- migliorare l' analisi del fabbisogno ed offrire una risposta più organica e strutturata allo stesso;
- gestire più incisivamente i problemi complessi che esulano dai ristretti ambiti comunali;
- realizzare uniformità di servizi, garantiti allo stesso modo nell'accesso e nella prestazione, evitando possibili disparità di trattamento;
- favorire la valorizzazione delle competenze;
- favorire la semplificazione dei processi amministrativi in particolare attraverso azioni di dematerializzazione e digitalizzazione;
- realizzare, a regime e per un ampio ventaglio di servizi, economie di scala senza gravare gli Enti di costi relativi a forme gestionali più complesse ed articolate;
- accedere a risorse finanziarie ad hoc;
- assicurare il conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, l' ottimale coordinamento della finanza pubblica, il contenimento delle spese degli enti territoriali e il migliore svolgimento delle funzioni amministrative e dei servizi pubblici, nell'ottica dell' efficacia ed efficienza, di semplificazione e di riduzione delle spese da parte degli enti locali.

ART. II

Partecipano al presente Accordo di Programma i Comuni di Albisola Superiore e Albissola Marina. Al fine di favorire l'estensione dei servizi e di ottenere le maggiori economie di scala, si conviene che il presente Accordo di Programma sia aperto all'adesione dei Comuni di Celle ligure e Varazze, previa approvazione della stessa con apposita deliberazione dei rispettivi Consigli.

ART. III

Il presente Accordo di Programma ha ad oggetto l'impegno generale dei sottoscrittori a esaminare le possibilità di svolgere in forma associata le funzioni fondamentali di cui all'art. 14, comma 28 DL. 78/2010, così come modificato dall'art. 19 del D.L. n. 95/2012, qui di seguito riportate, nonché eventuali altre funzioni comunali, qualora si riscontrasse la sussistenza dei presupposti di un migliore esercizio in forma associata:

- a) *organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;*
- b) *organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;*
- c) *catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;*
- d) *la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;*
- e) *attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;*
- f) *l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;*
- g) *progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;*
- h) *edilizia scolastica, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;*
- i) *polizia municipale e polizia amministrativa locale;*
- j) *tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali e statistici, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale.*

ART. IV

Gli enti sottoscrittori del presente Accordo di Programma danno atto che per ciascuna funzione fondamentale verrà individuato un Ente capofila e che le deleghe verranno assegnate secondo criteri di competenza ed equità. Viene congiuntamente individuato nel Segretario Generale del Comune di Albisola Superiore, il Responsabile Unico incaricato di predisporre il programma di studio e attuazione delle forme associative. Il Responsabile Unico ha la facoltà di costituire un staff di collaboratori, da individuare tra i dipendenti dei due Comuni.

ART. VI

Il documento programmatico fondamentale per la gestione associata dei servizi oggetto della presente convenzione è il Piano delle attività;

Il Piano delle attività contiene:

- Gli interventi e le attività da attuare;
- Le priorità degli interventi e delle attività;
- I costi preventivati di funzionamento delle gestione associata;
- I criteri concernenti la gestione dei servizi e delle funzioni, sui quali improntare regolamenti, carte dei servizi, disciplinari e in genere quanto riguarda la gestione dei servizi, l'esercizio delle funzioni amministrative
- la proposta di determinazione dei livelli tariffari.
- Gli schemi contenenti gli aspetti organizzativi e finanziari delle gestioni associate nelle singole materie (specifiche convenzioni).

Detto piano, una volta approvato dalle Giunte comunali dei due comuni, costituisce il documento in base al quale ciascun ente aderente iscrive le risorse di rispettiva competenza nel proprio bilancio annuale e predispone i relativi atti di programmazione gestionale.

ART. VII

Le Amministrazioni, nel quadro di quanto disposto dal presente accordo, si impegnano a valutare la possibilità di redigere un progetto di unione di comuni ai sensi della normativa vigente.

ART. VIII

È possibile recedere dal presente Accordo di Programma mediante comunicazione scritta con validità a partire dall' anno successivo.

ART. IX

Il presente atto, redatto in forma di scrittura privata non autenticata, composto da n. 14 (quattordici) articoli, esente dall'imposta di bollo ai sensi del D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 642, sarà soggetto a registrazione solo in caso d'uso, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 2 del D.P.R. n. 131/1986 e successive modificazioni ed integrazioni.

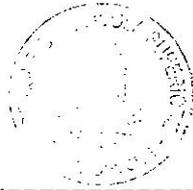
p. il Comune di Albisola Superiore Il Sindaco

p. il Comune di Albissola Marina Il Sindaco

Deliberazione di Consiglio Comunale DCC 78/2014

Approvato e sottoscritto

IL SINDACO
Sen. Franco Orsi



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Giovanni Pucciano

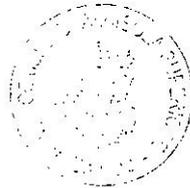
RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Albisola Superiore, li

29 GEN 2015

La suesesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124, comma 1^o del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi.



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Giovanni Pucciano

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi di Legge:

decorsi 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi art. 134, comma 3^o, del D.Lgs 267 del 18.08.2000.

Albisola Superiore, li

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Giovanni Pucciano