



CITTA' DI ALBISOLA SUPERIORE
Provincia di SAVONA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 1 Reg. Delib.

N. ____ Reg. Pubblic.

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO - PRESA D'ATTO DELLE DELIBERAZIONI DEL CONSIGLIO PROVINCIALE N. 23 DEL 07.05.2015, N. 70 DEL 30.09.2015 E NN. 86, 89 E 92 DEL 29.12.2015 - INTEGRAZIONE DEGLI INDIRIZZI IMPARTITI CON DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 213 DEL 18.11.2014 AD OGGETTO LA PROROGA DELL'AFFIDAMENTO A CONSORZIO PER LA DEPURAZIONE SPA DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI DEPURAZIONE E N. 203 DEL 28.10.2014, AD OGGETTO AFFIDAMENTO A CONSORZIO PER LA DEPURAZIONE SPA DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI FOGNATURA.

L'anno Duemilasedici addì Undici del mese di Febbraio alle ore 21:00, presso i locali dell'Auditorium comunale sito in via alla Massa ad Albisola Superiore, previa consegna degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio comunale in seduta straordinaria pubblica.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto risultano:

Presenti

Assenti

ORSI FRANCO

BACCINO MARINO

CELLO SERENA

VIGO MARCO

CLEMENTE SALVATORE

GARBARINI MAURIZIO

FASSONE ENRICO

OTTONELLO LUCA

FRASSON GIORGIO

SPRIO CALOGERO

FRECCERO NADIA

GAMBETTA ROBERTO

ROLANDI GIOVANNA

SAETTONE ANTONIO

TESSORE FRANCO

VEZZOLLA MARIA

BRIZZO SARA

Partecipa il Segretario Generale PUCCIANO Dr. Giovanni. Sono assenti giustificati: BACCINO MARINO, VIGO MARCO, GARBARINI MAURIZIO, OTTONELLO LUCA, SPRIO CALOGERO. Il Sen. Franco ORSI - Sindaco - assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica indicata in oggetto.

Illustra la pratica in oggetto il Sindaco.

Il resoconto della pratica in oggetto è riportato nel supporto di registrazione integralmente trascritto nel verbale di questa stessa seduta a cui si rinvia.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il servizio pubblico locale di depurazione delle acque reflue è attualmente gestito dal Consorzio per la Depurazione delle Acque del Savonese Spa (di seguito Consorzio Spa), società di cui questa amministrazione possiede quote di partecipazione, in esecuzione del contratto approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 15 del 08.02.2010 con scadenza 31/12/2011;
- in data 19/12/2011 con delibera n. 92, esecutiva, il Consiglio Comunale ha approvato il differimento del termine contrattuale al 31/12/2012;
- in data 23/12/2012 con delibera n. 73, esecutiva, il Consiglio Comunale ha approvato il differimento del termine contrattuale al 31/12/2013;
- in data 19/12/2013 con delibera n. 63, esecutiva, il Consiglio Comunale ha approvato il differimento del termine contrattuale al 31/12/2014;
- in data 18/11/2014 con delibera n. 213, esecutiva, la Giunta Comunale ha approvato il differimento degli affidamenti dal 31.12.2015 fino all'avvio del Servizio Idrico Integrato (di seguito SII), da parte dell'Autorità Competente (Provincia di Savona), stabilendone la decadenza automatica a tale momento;
- il servizio pubblico locale di fognatura è parimenti gestito dal Consorzio, in esecuzione di contratto approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 203 del 28.10.2014 con scadenza all'avvio del Servizio Idrico Integrato (di seguito SII), da parte dell'Autorità Competente (Provincia di Savona), stabilendone la decadenza automatica a tale momento, e che con la medesima si è provveduto a verificare la conformità al regime in house providing dell'affidamento dei servizi pubblici di depurazione delle acque e di fognatura a Consorzio per la Depurazione delle Acque del Savonese S.p.a.;

Preso atto che:

- la Regione Liguria:
 - 1) con Legge n. 1/2014, ad oggetto "*Norme in materia di individuazione di ambiti ottimali per l'esercizio delle funzioni relative al servizio idrico integrato e alla gestione integrata dei rifiuti*", è intervenuta, in esecuzione del Codice Ambiente (D.Lgs. n. 152/2006), a ridisciplinare la materia, prevedendo:
 - le attribuzioni di Ente d'Ambito (di seguito EGA, ente di Governo dell'Ambito), tra cui l'adozione del Piano d'Ambito e della Convenzione col gestore unico, in capo alle Province liguri;
 - la suddivisione del territorio Provinciale di Savona in 2 Ambiti Ottimali (di seguito ATO), denominati Centro Ovest 1 e 2, grosso modo corrispondenti ai versanti costiero e dell'entroterra, il primo composto da 46 Comuni tra cui il Comune di Savona (All. A alla L.R.);
 - 2) con Legge n. 17/2015, ha provveduto a modificare il territorio dell'ATO Centro Ovest 1, scorporandone 30 Comuni nel nuovo Ambito Centro Ovest 3; il Comune di Albisola Superiore ha continuato ad essere ricompreso nell'ATO originario, insieme ai Comuni costieri da Varazze a Finale Ligure ed ai Comuni dell'entroterra di Stella, Quiliano, Vezzi Portio, Orco Feglino, Calice Ligure e Rialto;
- la Provincia di Savona:
 - 1) con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 23 del 07.05.2015, ha approvato le decisioni assunte dalle Assemblee d'Ambito congiunte dell'11.07.2014 e del 27.02.2015, confermando l'individuazione dell'in house providing quale modalità di affidamento del SII negli ATO ricompresi all'interno del territorio provinciale;
 - 2) con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 70 del 30.09.2015, conformemente alle decisioni assunte dalle Assemblee d'Ambito congiunte dell'11.09.2015 e del 30.09.2015, ha confermato la delibera di cui al punto che precede, relativamente ai 3 ambiti risultanti dalle modifiche apportate dalla L.R. n. 17/2015;
 - 3) con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 86 del 29.12.2015, ha approvato un aggiornamento del Piano d'ambito nel rispetto delle indicazioni di cui all'articolo 149 del D.Lgs 152/2006 e s.m.i., per l'ambito territoriale ottimale Centro Ovest 1;

- 4) con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 89 del 29.12.2015, ha approvato la convenzione di cui all'articolo 151 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. per la regolazione dei rapporti tra la Provincia di Savona ed il gestore del servizio idrico integrato dell'ATO Centro Ovest 1;
 - 5) con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 92 del 29.12.2015, pertanto entro il termine del 31.12.2015 assegnato dalla Regione Liguria, ha approvato l'affidamento del servizio idrico integrato di cui all'articolo 149-bis, comma 1, del D.Lgs. 152/2006, come modificato dall'articolo 7 del DL n. 133/2014, secondo la forma di gestione dell'in house providing per l'ambito territoriale ottimale Centro Ovest 1, individuando il gestore unico in Consorzio per la Depurazione delle Acque del Savonese S.p.a., per la durata di anni 30 decorrenti dalla stipula della Convenzione approvata con DCP n. 89/2015;
- sono pendenti ricorsi presso il TAR Liguria avverso:
 - 1) la DCP n. 23/2015, da parte di Acquedotto di Savona S.p.a. e di Acquedotto San Lazzaro S.p.a., entrambi gestori acquedottistici operanti all'interno dell'ATO Centro Ovest 1 ante approvazione della L.R. n. 17/2015;
 - 2) la DCP n. 70/2015, da parte di Acquedotto di Savona S.p.a., con inclusa eccezione di legittimità costituzionale avverso la L.R. n. 17/2015 (contro cui risulta peraltro già sollevato ricorso di costituzionalità da parte del Consiglio dei Ministri);
 - con nota assunta al prot. n. 1.739 del 15.01.2016, è stata convocata dal Presidente del Consiglio di Gestione, in data 22.02.2015, apposita Assemblea ordinaria dei soci di Consorzio per la Depurazione delle Acque del Savonese S.p.a., con all'o.d.g. la situazione conseguente all'affidamento del SII;

Ritenuto che:

- 1) le Leggi Regionali e le deliberazioni del Consiglio Provinciale approvate nel corso del 2014 e del 2015 siano coerenti con gli indirizzi impartiti con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 51 del 19.12.2013, in quanto, pur costituendo decisioni in merito all'affidamento di servizi pubblici locali da parte di Amministrazioni non socie di Consorzio S.p.a. (e ciò perché legislativamente stabilito), confermano la modalità in house providing per quanto concerne la gestione della depurazione delle acque e della fognatura nel Comune di Albisola Superiore;
- 2) le decisioni assunte dai sovraordinati livelli di Governo Locale implicino:
 - per quanto concerne il Comune di Albisola Superiore, l'affidamento a Consorzio S.p.a. anche del servizio pubblico locale di acquedotto, a decorrere dalla scadenza del contratto di servizio in essere con Acquedotto di Savona S.p.a. (31.12.2028);
 - per Consorzio S.p.a.:
 - l'ingresso del Comune di Stella nella compagine societaria, in quanto unico Comune non socio dell'ATO Centro Ovest 1, così come delineato dalla L.R. n. 17/2015;
 - se già non gestiti, la graduale assunzione dei servizi di fognatura e di acquedotto da parte di tutti gli altri Comuni ricompresi nell'ATO Centro Ovest 1, così come disciplinato dal Piano d'Ambito aggiornato con DCP n. 86/2015;
- 3) la plurima proposizione di ricorsi contro le deliberazioni del Consiglio Provinciale, così come la pendenza di giudizio contro la Legge Regionale avanti la Corte Costituzionale, inducano a considerare l'evenienza di improvvisa caducazione dell'affidamento del SII, pur se attualmente esecutivo ai sensi di legge (tutte le DCP del 29.12.2015 sono state dichiarate immediatamente eseguibili, ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. n. 267/2000);
- 4) conseguentemente, in caso di accoglimento dei predetti ricorsi:
 - potrebbe divenire non più praticabile la modalità gestionale in house providing;
 - al fine del mantenimento delle gestioni in essere, l'Organo esecutivo di Consorzio S.p.a. dovrebbe essere autorizzato alla partecipazione di eventuale gara per l'affidamento del SII, anche insieme ad altri soggetti pubblici e non, in tempi prevedibilmente rapidi;

Valutato pertanto opportuno, pur rinviando a future deliberazioni consiliari eventuali implicazioni connesse, impartire i seguenti indirizzi all'Organo esecutivo di Consorzio Spa, nell'Assemblea ordinaria convocata in data 22.02.2016, rinviata al 4.03.2016:

- 1) prendere in carico i nuovi servizi in tempi rapidi, per quanto tecnicamente possibile, anche avvalendosi, in via transitoria, di appalti esterni per le attività di gestione operativa e con facoltà di eventuali assunzioni a tempo determinato per fare fronte a specifiche esigenze, addizionalmente a quanto previsto nel Piano Annuale approvato nell'Assemblea Ordinaria del 14.12.2015;
- 2) avviare, nei tempi più brevi e per quanto possibile, gli investimenti previsti nel Piano di Ambito, facendo ricorso anche a modalità di finanziamento diverse dal ricorso al credito mediante mutui o strumenti finanziari simili (quali "leasing" o altri meccanismi simili);
- 3) nell'ipotesi di caducazione dell'affidamento provinciale disposto con DCP n. 92/2015 e di sopravvenuta improcedibilità della modalità gestionale in house providing, partecipare ad un'eventuale procedura di affidamento mediante gara pubblica, anche insieme ad altri soggetti pubblici o privati, individuati dall'Organo amministrativo stesso secondo i principi generali a cui è improntata la gestione societaria e tali da massimizzare la possibilità della Società di divenire gestore del SII;
- 4) svolgere tutte le attività propedeutiche ed accessorie necessarie e/o appropriate in relazione ai precedenti punti.

Rilevata la necessità di dare mandato alla Giunta ed al Sindaco, nonché ai Settori comunali competenti per materia, di dare attuazione a quanto deliberato con il presente atto;

Ritenuto, pertanto, alla luce di quanto sopra esposto, che sussistano i presupposti per l'approvazione degli indirizzi sopra delineati;

Attesa la competenza del Consiglio comunale a deliberare in relazione all'art. 42, comma 2, lettera e) del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Dato atto che la pratica in oggetto è stata esaminata nella seduta delle Commissioni Consiliari congiunte del 9.02.2016.

Visto l'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, ai sensi del quale non sono richiesti i pareri tecnico e di regolarità contabile in ordine ai meri atti di indirizzo;

Con voti unanimi resi ai sensi di legge dai Consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

- 1) di prendere atto delle deliberazioni del Consiglio Provinciale nn. 23, 70, 86, 89 e 90/2015, conseguentemente dell'avvenuto affidamento ai sensi di legge del SII per l'ATO Centro Ovest 1, in capo a Consorzio per la Depurazione delle Acque del Savonese S.p.a., da attuarsi secondo le disposizioni contenute nel Piano d'Ambito;
- 2) di impartire i seguenti indirizzi all'Organo esecutivo di Consorzio Spa, nell'Assemblea ordinaria convocata in data 22.02.2016, rinviata al 4.03.2016:
 - 2.1) di prendere in carico i nuovi servizi in tempi rapidi, per quanto tecnicamente possibile, anche avvalendosi, in via transitoria, di appalti esterni per le attività di gestione operativa e con facoltà di eventuali assunzioni a tempo determinato per fare fronte a specifiche esigenze, addizionalmente a quanto previsto nel Piano Annuale approvato nell'Assemblea Ordinaria del 14.12.2015;
 - 2.2) di avviare, nei tempi più brevi e per quanto possibile, gli investimenti previsti nel Piano di Ambito, facendo ricorso anche a modalità di finanziamento diverse dal ricorso al credito mediante mutui o strumenti finanziari simili (quali "leasing" o altri meccanismi simili);
 - 2.3) nell'ipotesi di caducazione dell'affidamento provinciale disposto con DCP n. 92/2015 e di sopravvenuta improcedibilità della modalità gestionale in house providing, partecipare ad un'eventuale procedura di affidamento mediante gara pubblica, anche insieme ad altri soggetti pubblici o privati, individuati dall'Organo amministrativo stesso secondo i principi generali a cui è improntata la gestione societaria e tali da massimizzare la possibilità della Società di divenire gestore del SII;

- 2.4) di svolgere tutte le attività propedeutiche ed accessorie necessarie e/o appropriate in relazione ai precedenti punti.
- 3) di conferire mandato alla Giunta ed al Sindaco, nonché ai Settori comunali competenti per materia, di dare attuazione a quanto deliberato con il presente atto.

Successivamente con unanimi resi ai sensi di legge

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, al fine di consentire l'espressione di conforme manifestazione di volontà in sede assembleare, in data 4.03.2016.

Deliberazione di Consiglio Comunale DCC 1/2016

Approvato e sottoscritto

IL SINDACO
Franco Orsi



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Giovanni Pucciano

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Albisola Superiore, li

25 FEB 2016

La sujestesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124, comma 1[^] del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi.



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Giovanni Pucciano

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi di Legge:

decorsi 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi art. 134, comma 3[^], del D.Lgs 267 del 18.08.2000.

Albisola Superiore, li

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Giovanni Pucciano